

国际清洁交通委员会 (ICCT)

由空气质量与交通管理领域经验丰富的国际知名政府官员和专家以个人身份参加组成。其目标在于快速减低私人、公共交通与货物运输中产生的传统污染物和温室气体排放，以改善空气质量，保护人类健康和减轻气候变化的影响。ICCT主要从以下方面寻求解决问题的最佳措施和综合方案：减少车辆排放、提高燃油效率和燃油品质，并推动替代燃料的可持续应用，在用车污染控制和国际货物运输（包括海运和航空运输）的污染排放控制。

欲查看英文版 ICCT 拥挤收费报告全文,请访问

http://www.theicct.org/programs/climate_change/

For more information about this program please contact:

In English: **Ed Pike**
ICCT Senior Researcher
ed@theicct.org
+1 (415) 202-5753

In Chinese: **Hui He (何卉)**
ICCT Policy Analyst
Hui@theicct.org
+1 (415) 202-5752

ICCT 交通拥挤收费报告摘要

路面交通拥挤在许多城市市区是一个迫切并且不断恶化的问题。交通拥挤带来的出行延误令人不悦，增加了出行成本，导致城市和地区性空气污染、甚至影响到国家能源安全以及全球气候变化。交通拥挤收费通过对驾驶者在拥挤高峰时期和地段驾车征收费用解决这些问题，即减少出行时间、提高空气质量、降低温室气体的排放。

本文简要概述了世界上正在实行的几个交通拥挤收费系统、评估了拥挤收费的效益和面临的挑战，并向全球正在考虑采用拥挤收费的政策制定者和规划者提出了最佳实践建议。本文涉及了伦敦、新加坡、斯德哥尔摩的交通拥挤收费经验以及香港的试点计划（并未促成全面实施）。此外，本文还描述了一项 ICCT 赞助的研究项目结果，该项目研究了加利福尼亚州 Santa Clara 县实施交通拥挤收费的潜力，该地区代表了不太密集的城市规划和发展模式。

我们的主要发现如下：

- 数据显示，伦敦、新加坡和斯德哥尔摩的交通拥挤收费系统**减轻了13-30%的交通拥挤，减少了15-20%的温室气体排放，并且大幅度减少了臭氧和微粒污染**。根据我们建立的交通模型的计算结果，预计在 Santa Clara 县也将得到类似的收益。由于增加了步行和自行车的运用，公众健康效益也可能会有所提高，对低排放车辆的折扣可以鼓励民众转向更为清洁的交通方式。
- **可能会有良好的成本效益**。斯德哥尔摩和 Santa Clara 县这两个个案中将节省的时间货币化后，我们发现节省的时间（带来的效益）大幅度高于运营成本。尽管这些不能代表所有的成本和效益，但它们很可能代表了最主要的成本和效益，因此提供了一个衡量总体成本和效益的指标。伦敦案例的研究中我们发现，与周边地区相比，收费范围内的经济增长并没有因实施了拥挤收费而变化。
- 在交通拥挤收费或紧密相关的道路收费应用中，**多种技术得到了验证**，为拥挤收费的实施创造了灵活性。这些技术包括摄像机识别、短程通讯及全球卫星定位系统。
- **初始时可能难以得到公众接受**。在伦敦和斯德哥尔摩——本文中提及的两个最近实例——公众的反对并没有阻止拥挤收费的实施，收费开始之后公众的支持反而有所增加。在香港，由于公众的反对导致拥挤收费技术试点测试未能进行全面实施。由于某些驾驶者认为这项收费会使其遭受净损失，因此有效地宣传拥挤收费的总体收益是非常重要的，同样也要处理好

对于驾驶者个人隐私的担忧及企业对可能带来的经济影响的担忧。

- **可能需要在公共交通系统进行前期投资**以承受增长的乘客量以及为低收入人群提供实惠的交通运输。这些投资也可以帮助建立民众的信心，即拥挤收费系统的实施将带来切切实实的好处。拥挤收费系统如果能为大多数出行者提供净效益时，比如通过减少出行时间及改善交通便利性，则更加卓有成效。
- **拥挤收费获得的净财政收入可用于改善交通系统及提供其它福利。**通过改善交通系统可以提高拥挤收费的有效性。在为改善交通系统提供资金之后，剩下的收入也可以用于针对行人、骑自行车人士及驾驶者做出改善。某些特定的资金再使用于当地的居民或其它目的也是可行的。

Washington

1225 Eye Street, NW
Suite 900
Washington DC 20005
USA
tel +1(202) 534 1600
fax +1(202) 534 1601

San Francisco

One Post Street
Suite 2700
San Francisco, CA 94104
USA
tel +1 (415) 399 9019
fax +1(415) 399 9172

www.theicct.org